



吉林农村报

吉林城乡网

吉林日报报业集团主管主办

新闻热线// 0431-88600729

运用“千村示范、万村整治”工程经验 有力有效推进乡村全面振兴

吉林农村报

2024年6月22日

星期六

农历甲辰年五月十七

● 国内统一连续出版物号:CN22-0002 / 邮发代号:11-2

● 第2033期

● 总第8087期

● E-mail:jlrncb@126.com

● 吉林城乡网:jlnbc.com

首份国家层面农村养老总体部署出台

力争不出村不离乡解决农村养老问题

近日,民政部联合中央精神文明建设办公室、农业农村部等部门印发《关于加快发展农村养老服务的指导意见》(以下简称《意见》),就深入实施积极应对人口老龄化国家战略和乡村振兴战略、加快发展农村养老服务作出安排部署。

民政部养老服务司有关负责人在接受记者采访时说,《意见》首次在全国层面专门对发展农村养老服务作了总体性、系统性部署,为实施积极应对人口老龄化国家战略、乡村振兴战略,加强农村公共服务体系建设提供重要政策引导,为加快推进中国特色养老服务体系成熟定型奠定坚实基础。

推进互助养老

根据第七次全国人口普查统计,我国老龄化水平城乡差异明显。从全国看,农村60岁及以上老年人的比重为23.81%,比城镇高出7.99个百分点。

根据第五次中国城乡老年人生活状况抽样调查数据显示,农村老年人年龄结构、空巢率、健康状况等指标均较城镇更加严峻,在经济收入水平和养老服务费用承受能力等方面均与城镇差距较大,许多地方村庄空心化、农民老龄化、老年农民返乡现象比较突出,城乡老龄化差距正在不断加大,农村老龄化程度更高、形势更紧迫。

农村养老服务不同于城市养老服务,具有历史形成的文化传统、社

会基础和独特鲜明的特征禀赋。农村家庭发生深刻变化,呈现规模小型化、居住分散化、赡养功能弱化等趋势,农村传统家庭养老已发生显著变化。

负责人表示,发展农村养老服务要坚持政府引导、社会参与、集体互助、家庭尽责,坚持尽力而为、量力而行。特别是要创新农村养老服务发展体制机制,增强农村养老服务发展内生动力,发挥“近邻”和“熟人”优势,推进老有所养和老有所为相结合,围绕老年人周边建设设施、提供服务,力争不出村、不离乡解决农村养老问题。

对于发展农村养老服务,《意见》明确了近期和中长期目标:到2025年,农村养老服务网络进一步健全,每个县(市、区、旗)至少有1所以失能照护为主的县级特困人员供养服务机构,省域内总体乡镇(街道)区域养老服务中心服务覆盖率不低于60%,互助养老因地制宜持续推进,失能照护、医养结合、助餐、探访关爱、学习娱乐等突出服务需求得到有效满足。

布局三个层级

负责人指出,加强农村养老服务网络建设要从县、乡、村三个层级推进。

在县级层面,要拓展县级特困人员供养服务机构功能。支持县级特困人员供养服务机构根据需要设置失能照护专区或认知障碍照护专

区,加强护理型床位建设。充分发挥县级特困人员供养服务机构的辐射带动作用,积极拓展资源统筹、实训示范、技术指导等功能。支持县域公办养老机构或其他管理服务水平高的民办养老机构、区域养老服务中心、村级邻里互助点、农村幸福院等依法组成服务联合体,连锁化、品牌化、集约化运营。

在乡级层面,要推进乡镇(街道)区域养老服务中心建设。推进具备条件的乡镇(街道)特困人员供养服务设施(敬老院)等养老机构转型,建设成具有协调指导、全日托养、日间照料、居家上门、服务转介等功能的区域养老服务中心。原地改造升级项目不调整规划用途,不额外占用建设指标。基础设施设备老化、消防设施不达标、入住率低且不具备整改条件的,因地制宜进行撤并。

在村级层面,增加村级养老服务点。将村级邻里互助点、农村幸福院等互助养老服务设施建设纳入村庄规划。建立政府扶持引导、村集体组织建设、老年人自愿入住相互帮扶、社会广泛支持的可持续发展模式,鼓励基层老年协会参与服务管理,广泛开展代买代办、寻医送药、探访关爱、学习交流等互助帮扶活动。结合实际需要,可以依托有条件的村级邻里互助点、农村幸福院等开办老年食堂、设置老年助餐点,探索邻里互助、设立“中心户”多户搭伙、结对帮扶等模式,灵活多样开展助餐服务。结合村容村貌提

升,开展农村无障碍环境建设,实施特殊困难老年人家庭适老化改造。推动养教结合,鼓励有条件的农村养老机构建设老年教育学习点。开展农村老年人喜闻乐见的文化活动,提高老年人健康生活素养。支持牧区探索开展“马背上”的流动服务,更好解决老年人在游牧过程中助急、助医等服务难题。

此外,还要引导提升县域养老机构资源使用效能。统筹采取优化整合公办养老机构资源、改革公办养老机构运营机制等措施,进一步提升县域内公办养老机构运营效率,并逐步将集中供养特困人员根据意愿安置到服务质量好、运营效率高的供养服务设施(敬老院)。对闲置或运营效率偏低的公办养老机构,可按规定采取公建民营、公办民营、委托经营等方式引入社会力量参与。县域内公办养老机构上一年度平均入住率低于所在省份公办养老机构整体平均入住率的,县级民政部门要制定具体工作方案,采取有效措施提高公办养老机构床位使用效率。

提升质量水平

负责人表示,提升农村养老服务质量水平,关键是要坚持目标引领,突出问题导向,重点解决制约农村养老服务高质量发展的堵点难点问题。

一方面,要加强服务安全监管。强化农村养老机构安全生产和

消防安全主体责任,落实建筑、消防、医疗卫生、食品、服务等安全底线要求,加强内部管理规章制度建设。创新综合监管机制,鼓励利用智能定位、视频监控等信息技术加强质量安全监管。民政部门依法落实行业管理和安全监管责任,指导做好农村养老服务机构安全生产和消防安全工作。民政部门、市场监管部门依职责强化农村养老服务机构食品安全管理。应急管理部门、消防部门负责指导做好农村养老服务应急管理和消防安全工作,提升火灾防范和应急救援能力。

另一方面,要推进医养康养相结合。做实乡镇医疗机构与农村养老服务机构签约合作机制,建立就医绿色通道。支持医疗机构执业医师、乡村医生到村级邻里互助点、农村幸福院、老年人家庭巡诊,上门提供健康监测、医疗护理、康复指导等服务。实施基层卫生健康人才培养项目,重点提升乡村医生对主要慢性病的健康管理能力。

此外,还要提高易地扶贫搬迁安置点养老服务水平。结合迁入地人口规模、老龄化程度、服务可及性等因素,合理设置安置点养老服务设施,与迁入地区公共服务设施一体规划、一体建设。东西部协作、定点帮扶等资金可将安置点养老服务设施建设纳入支持范围。加强迁入地特别是大中型集中安置点养老服务人员队伍建设,推动养老护理员等人才在安置点就业。

坚持全域全民节水 共建美丽幸福铁东

四平市铁东区委书记 王光普

近年来,四平市铁东区深入贯彻落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,以落实最严格水资源管理制度为核心,综合实施科学管水、生态养水、环境护水、行业节水,全区用水结构进一步优化,水资源利用效率和效益大幅提高,节水型社会达标建设成效显著。

坚持制度优先,建立科学合理的水资源管理体系

铁东区始终坚持把节水型社会建设作为重要战略任务,注重政府主导和政策引导,抓好制度建设、顶层设计、责任落实,促进节水工作落地见效。

建立组织体系。谋划全区节水工作一盘棋,成立了由政府常务副区长任组长,林业水利、农业农村、工信等24个职能部门为成员单位的全区节水型社会建设工作领导小组,定期召开联席会议,研究部署节水型社会建设工作,构建形成政府主导、水利牵头、部门协助、公众参与的节水工作格局,全面推动水

资源管理精细化、规范化。

健全制度体系。坚持规划先行,立足铁东区区情、水情,着力搭建系统完备的节水型社会建设制度体系框架,科学编制《铁东区节水型社会建设工作实施方案》,明确目标任务,细化责任分工,强化协调联动,倒排工期、挂图作战,不折不扣抓好水资源节约集约利用。

建强监管体系。充分发挥督查考核“指挥棒”作用,将节水型社会达标建设工作纳入最严格水资源管理制度考核,逐级细化分解目标任务,逐一落实责任单位和项目载体,实行专班督导、定期督查,严格兑现考核奖惩,切实抓好节水型社会建设日常监管。

坚持分类施策,制定系统完备的水资源运行模式

紧盯农业、工业和生活用水三大重点领域,坚持节水和治理保护两手抓、两手硬,加快推动生产生活方式转变,实现水资源、水环境承载能力与经济社会发展相协调,确保水资源可持续利用。

转变方式推动农业用水“提质增效”。严格实行“按证取水”,对全区农村饮水工程、小型农业灌溉工程等进行论证评估,发放取水凭证,有效防止过度取水。大力实施高标准农田建设,坚持打井抗旱与节水灌溉相结合,推广喷灌、微灌、滴灌等技术,完成高效节水灌溉。目前,全区共打抗旱井289眼,建成高标准农田16.59万亩,高效节水灌溉面积近0.9万亩,每年节水1800万立方米。

技术改造实现工业用水“开源节流”。以节水型企业载体创建为抓手,持续抓好高耗水、高污染行业节水治污,推广循环用水、废水再生利用、高效冷却等工业节水技术,通过安装计量设施、推进技术革新、优化水资源配置等措施,从源头上减少生产水耗。目前,全区节水型企业建成率达到50%以上。

精确管理促进生活用水“用之有节”。大力实施农村饮水安全改造工程,高标准完成54个行政村安全饮水改造,投资2.26亿元铺设改造管道2090公里,农村集中供水覆盖率达97.5%。农村供水管网漏损率控制在5%以下,有效减少“跑冒滴漏”现象。深入实施乡镇“雨污分离”工程,抓好农村“厕所革命”和农村生活污水治理,有序推进3个乡镇污水处理厂建设,累计改厕5110户,水环境得到有效改善。

坚持宣传引导,营造全民参与的水资源节约氛围

坚持氛围营造、典型引领、教育引导相结合,全面激发全社会节水内生动力,真正让节水成为生活常识、生产常态。

坚持宣传发动。结合“世界水日”“中国水周”等重要时间节点,利用新媒体、宣传栏和标语横幅等,深入推动节水宣传进机关、进学校、进企业、进社区、进家庭,广泛发放宣传手册、张贴宣传海报、悬挂宣传横幅,全方位进行节水宣传,营

造全社会共同参与、共同建设、共同监督、共同节水护水的浓厚氛围。

坚持示范带动。按照“示范先行、以点带面”的工作思路,大力开展节水型单位、节水型企业、节水型小区等创建活动,进一步增强广大群众节水、护水、爱水、惜水意识。将节水工作同乡村建设行动等深度融合,同步创建节水示范行政村,目前正在有序推进中。大力推广节水器具,引导居民安装使用,不断提高节水器具普及率。

坚持教育促动。创新学校节水教育课程,加强志愿活动教育作用,组织中小学校以召开节水主题班会、制作节水主题板报等形式,开展节水宣传,以点带面提升群众对节水知识的熟悉度、节水工作的关注度,使“节水、惜水、爱水”观念深入人心。

节约保护水资源,功在当代,利在千秋。铁东区将坚定不移贯彻习近平生态文明思想,深入落实党中央关于节约用水的决策部署和各级工作要求,持续巩固节水型社会达标建设成果,以更大力度、更实举措抓好水资源开发利用、节约保护、优化配置,全力打造“水清、河畅、岸绿、景美”的生态环境,为加快建设现代化经济强区、美丽铁东提供有力保障。

县域名片

铁东区地处我省西南部,位于四平市区东部,2021年7月,被水利部评为全国第四批节水型社会建设达标区。铁东区加强农村安全饮水建设,累计完成农村安全饮水工程6处,解决6000多农村人口饮水安全问题。



县市区委书记节水日